

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства
Хабаровского края
от 31 августа 2017 г. № 356-пр

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
"ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ
НА 2018 – 2022 ГОДЫ"

ПАСПОРТ

Государственной программы Хабаровского края
"Формирование современной городской среды на 2018 – 2022 годы"

Наименование государственной программы	- "Формирование современной городской среды на 2018 – 2022 годы"
Ответственный исполнитель государственной программы	- министерство жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края (далее также – край)
Соисполнители, участники государственной программы	- органы местного самоуправления муниципальных образований края (по согласованию); граждане, организации (по согласованию)
Цели государственной программы	- создание условий для системного повышения качества и комфорта среды обитания и жизнедеятельности для жителей края; повышение уровня благоустройства территорий муниципальных образований края
Задачи государственной программы	- повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципальных образований края; повышение уровня благоустройства общественных территорий (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий); повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований края
Основное мероприятие государственной программы	- поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды (субсидии бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды)
Основные показатели (индикаторы) государственной программы	- доля дворовых территорий, на которых реализованы проекты по благоустройству, в общем количестве дворовых территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии на плановый период;

Сроки и этапы реализации государственной программы	<p>доля общественных территорий, на которых реализованы проекты по благоустройству, в общем количестве общественных территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии на плановый период</p> <ul style="list-style-type: none"> - 2018 – 2022 годы, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> I этап – 2018 год, II этап – 2019 год, III этап – 2020 год, IV этап – 2021 год, V этап – 2022 год
Ресурсное обеспечение реализации государственной программы за счет средств краевого бюджета и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, бюджетов муниципальных образований края, внебюджетных средств*	<ul style="list-style-type: none"> - общий объем финансирования Программы – 543, 370 млн. рублей, в том числе по годам: <ul style="list-style-type: none"> 2018 год – 108,674 млн. рублей, 2019 год – 108,674 млн. рублей, 2020 год – 108,674 млн. рублей, 2021 год – 108,674 млн. рублей, 2022 год – 108,674 млн. рублей, из них: <ul style="list-style-type: none"> средства краевого бюджета – 368,685 млн. рублей, в том числе по годам: <ul style="list-style-type: none"> 2018 год – 73,737 млн. рублей, 2019 год – 73,737 млн. рублей, 2020 год – 73,737 млн. рублей, 2021 год – 73,737 млн. рублей, 2022 год – 73,737 млн. рублей, средства бюджетов муниципальных образований края (по согласованию) – 174,685 млн. рублей, в том числе по годам: <ul style="list-style-type: none"> 2018 год – 34,937 млн. рублей, 2019 год – 34,937 млн. рублей, 2020 год – 34,937 млн. рублей, 2021 год – 34,937 млн. рублей, 2022 год – 34,937 млн. рублей.
Конечный результат реализации государственной программы	<ul style="list-style-type: none"> - количество реализованных проектов благоустройства дворовых территорий составит не менее 250; - количество реализованных проектов благоустройства общественных территорий составит не менее 50.

*Значения агрегированных показателей будут уточнены после принятия постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении средств федерального бюджета в целях финансирования мероприятий приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды."

1. Характеристика текущего состояния сферы реализации Программы

Основным стратегическим направлением края является обеспечение устойчивого развития населенных пунктов, которое предполагает совершенствование городской среды путем создания современной и эстетичной территории жизнедеятельности с развитой инфраструктурой: модернизация и развитие инженерной инфраструктуры населенного пункта, обеспечение безопасности жизнедеятельности населения, формирование здоровой среды обитания, снижение рисков гибели и травматизма граждан от неестественных причин, обеспечение доступности городской среды для маломобильных групп населения.

Создание комфортной городской среды для человека является одним из основных направлений перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития.

Сегодня гражданам важно, как обеспечено освещение улиц, обустроены тротуары, скверы, парки, набережные, центральные улицы, дворовые территории и многое другое.

В настоящее время благоустройство дворовых и общественных территорий муниципальных образований края не соответствует современным требованиям. Более 60 процентов общественных территорий муниципальных образований края неблагоустроены. Около 60 процентов дворовых территорий не обеспечены минимальным перечнем элементов благоустройства в совокупности (отсутствуют освещение, скамейки, урны, асфальтированные дворовые проезды).

Кроме того, органы местного самоуправления муниципальных образований края обладают не полной информацией о состоянии дворовых и общественных территорий муниципальных образований края по причине отсутствия инвентаризации этих территорий.

Успешная реализация в крае приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды" позволит повысить уровень благоустройства дворовых территорий, мест массового отдыха населения (городских парков, скверов и прочих мест массового пребывания людей).

2. Приоритеты и цели краевой государственной политики в сфере благоустройства городской среды. Цели и задачи Программы

Государственная политика Хабаровского края в сфере благоустройства городской среды увязана с приоритетами и целями государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах, определенными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на среднесрочный период, посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, приоритетным проектом "Формирование комфортной городской среды", иными нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации.

В соответствии с государственной программой Российской Федерации

"Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323, стратегической целью государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах является создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

Основные цели Программы:

- создание условий для системного повышения качества и комфорта среды обитания и жизнедеятельности для жителей края;
- повышение уровня благоустройства территорий муниципальных образований края.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципальных образований края;
- повышение уровня благоустройства общественных территорий (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий);
- повышение уровня вовлеченности заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципальных образований края.

3. Прогноз конечных результатов реализации Программы

Реализация Программы позволит повысить качество и комфорт среды обитания жителей края, улучшить условия жизнедеятельности различных групп населения, а также обеспечить доступность благоустроенных объектов для отдельных групп населения.

Планируемый эффект реализации Программы – качественное изменение территорий муниципальных образований края и демонстрация жителям края возможности практической реализации мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий и их результатов, создание основы для дальнейшего стимулирования реализации мероприятий по благоустройству.

Основными ожидаемыми результатами реализации Программы, отражающими социальные и экономические выгоды края, должны стать:

- количество реализованных проектов благоустройства дворовых территорий не менее 250;
- количество реализованных проектов благоустройства общественных территорий не менее 50.

4. Сроки и этапы реализации Программы

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2018 – 2022 годов поэтапно:

I этап – 2018 год,

II этап – 2019 год,
III этап – 2020 год,
IV этап – 2021 год,
V этап – 2022 год

В рамках каждого этапа планируется реализация мероприятий по благоустройству дворовых и общественных территорий муниципальных образований края в рамках муниципальных программ по формированию современной городской среды.

5. Перечень показателей (индикаторов) Программы

Состав показателей (индикаторов) Программы определен исходя из принципа необходимости и достаточности информации для характеристики достижения целей, решения задач и выполнения основных мероприятий Программы.

Полный перечень показателей (индикаторов) Программы с расшифровкой плановых значений по годам и этапам ее реализации представлен в приложении № 1 к настоящей Программе.

Перечень показателей (индикаторов) Программы носит открытый характер и предусматривает возможность корректировки в случае потери информативности показателя (достижение максимального значения или насыщения), изменения приоритетов государственной политики в сфере жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края.

Значения показателей (индикаторов) Программы определяются на основании данных, полученных из источников, указанных в приложении № 1 к настоящей Программе.

5.1. Показатель "Количество реализованных проектов благоустройства дворовых территорий" определяется министерством жилищно-коммунального хозяйства края по итогам года предоставления субсидии на основании фактических данных, представленных органами местного самоуправления.

5.2. Показатель "Количество реализованных проектов благоустройства общественных территорий" определяется министерством жилищно-коммунального хозяйства края по итогам года предоставления субсидии на основании фактических данных, представленных органами местного самоуправления.

5.3. Показатель "Доля дворовых территорий, на которых реализованы проекты по благоустройству, в общем количестве дворовых территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии на плановый период" рассчитывается министерством жилищно-коммунального хозяйства края по итогам года предоставления субсидии как отношение количества дворовых территорий, на которых реализованы проекты по благоустройству, к общему количеству дворовых территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии, на основании соглашений, заключенных с органами местного самоуправления, на основании фактических данных, представленных органами местного самоуправления.

5.4. Показатель "Доля общественных территорий, на которых реализованы проекты по благоустройству, в общем количестве общественных территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии на плановый период" рассчитывается министерством жилищно-коммунального хозяйства края по итогам года предоставления субсидии как отношение количества благоустроенных общественных территорий к общему количеству общественных территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии, на основании соглашений, заключенных с органами местного самоуправления, на основании фактических данных, представленных органами местного самоуправления.

5.5. Показатель "Доля дворовых территорий, на которые утверждены дизайн-проекты благоустройства, в общем количестве дворовых территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии на плановый период" рассчитывается министерством жилищно-коммунального хозяйства края по итогам года предоставления субсидии как отношение количества дворовых территорий, на которые утверждены дизайн-проекты, к общему количеству дворовых территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии, на основании соглашений, заключенных с органами местного самоуправления, на основании фактических данных, представленных органами местного самоуправления.

5.6. Показатель "Доля общественных территорий, на которые утверждены дизайн-проекты благоустройства, в общем количестве дворовых территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии на плановый период" рассчитывается министерством жилищно-коммунального хозяйства края по итогам года предоставления субсидии как отношение количества общественных территорий, на которые утверждены дизайн-проекты, к общему количеству общественных территорий, подлежащих благоустройству с использованием субсидии, на основании соглашений, заключенных с органами местного самоуправления, на основании фактических данных, представленных органами местного самоуправления.

6. Краткое описание основных мероприятий Программы

На реализацию задач Программы будет направлено основное мероприятие – поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды (субсидии бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды), включающих в себя мероприятия по благоустройству дворовых территорий муниципальных образований края и мероприятия по благоустройству общественных территорий муниципальных образований края.

Перечень основных мероприятий и мероприятий Программы, а также обобщенная характеристика последствий их нереализации представлены в приложении № 2 к настоящей Программе.

7. Основные меры правового регулирования

В рамках Программы будут реализованы меры по совершенствованию правового регулирования вопросов в сфере благоустройства городской среды, включающие распределение субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству территорий муниципальных образований края, в том числе территорий муниципальных образований края соответствующего функционального назначения (площадей, набережных, улиц, пешеходных зон, скверов, парков, иных территорий), дворовых территорий (осуществляется ежегодно).

Меры правового регулирования направлены на повышение уровня благоустройства муниципальных образований края.

8. Ресурсное обеспечение реализации Программы*

Финансирование Программы предусматривается осуществлять за счет средств краевого бюджета, средств бюджетов муниципальных образований края и внебюджетных средств.

Общий объем финансирования Программы – 543,370 млн. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 108,674 млн. рублей,

2019 год – 108,674 млн. рублей,

2020 год – 108,674 млн. рублей,

2021 год – 108,674 млн. рублей,

2022 год – 108,674 млн. рублей,

из них:

средства краевого бюджета – 368,685 млн. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 73,737 млн. рублей,

2019 год – 73,737 млн. рублей,

2020 год – 73,737 млн. рублей,

2021 год – 73,737 млн. рублей,

2022 год – 73,737 млн. рублей,

средства бюджетов муниципальных образований края (по согласованию) – 174,685 млн. рублей, в том числе по годам:

2018 год – 34,937 млн. рублей,

2019 год – 34,937 млн. рублей,

2020 год – 34,937 млн. рублей,

2021 год – 34,937 млн. рублей,

2022 год – 34,937 млн. рублей.

*Значения агрегированных показателей будут уточнены после принятия постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении средств федерального бюджета в целях финансирования мероприятий приоритетного проекта "Формирование комфортной городской среды."

Ресурсное обеспечение реализации Программы за счет средств краевого бюджета по годам реализации Программы представлено в приложении № 3 к настоящей Программе.

Прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований края и внебюджетных средств на реализацию Программы представлена в приложении № 4 к настоящей Программе.

Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) Программы представлена в приложении № 5 к настоящей Программе.

9. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками в целях минимизации их влияния на достижение целей Программы

№ п/п	Наименование риска / возможности	Мероприятия по предупреждению риска / реализации возможности
1	2	3

Ключевые риски

- | | | |
|--------------------|--|--|
| 1. | Отсутствие средств федерального, муниципального бюджетов для софинансирования проектов по благоустройству в крае | проведение информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации в целях стимулирования активности граждан, организаций и бизнеса в софинансировании проектов по благоустройству |
| 2. | Отсутствие заявок от муниципальных образований края, представление проектов по благоустройству в министерство жилищно-коммунального хозяйства края для дальнейшего направления на конкурс лучших практик в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации | активная работа и вовлечение должностных лиц (руководителей органов местного самоуправления) муниципальных образований края, граждан и организаций, которые могут стать инициаторами проектов по благоустройству;
проведение информационно-разъяснительной работы в средствах массовой информации в целях стимулирования активности граждан и бизнеса в инициации проектов по благоустройству |
| 3. | Реализация в неполном объеме муниципальных программ по формированию современной городской среды | формирование четкого графика реализации конкретных мероприятий в рамках муниципальных программ по формированию современной городской среды с указанием сроков исполнения мероприятий и ответственных должностных лиц за реализацию мероприятий |
| Возможности | | |
| 1. | Запрос представителей бизнеса на участие в проектах по благоустройству в качестве соисполнителей и (или) | определение условия участия инвестора в реализации проектов по благоустройству в качестве преимущества, предоставляемого проекту при отборе для участия в софинансировании из федерального бюджета |

1	2	3
	<p>соинвесторов, имея в виду, что создание отдельных объектов благоустройства на определенных территориях (например, обустройство заброшенного парка) привлечет граждан как потенциальных потребителей услуг, предлагаемых бизнесом</p>	
<p>2.</p>	<p>Запрос граждан на участие в проектах по благоустройству в качестве соисполнителей и соинвесторов, имея в виду, что создание отдельных объектов благоустройства (например, обустройство дворовой территории) обеспечит повышение комфорта и повысит уровень ответственности таких граждан за сохранность приведенных в порядок объектов</p>	<p>определение условия участия граждан в реализации проектов по благоустройству в качестве преимущества, предоставляемого проекту при отборе для участия в софинансировании из федерального бюджета;</p> <p>создание алгоритмов участия граждан в формировании и реализации проектов по благоустройству, в том числе создание системы "обратной связи" с гражданами</p>
<p>3.</p>	<p>Запрос представителей общественных организаций (объединений), в том числе представляющих интересы определенных групп граждан (например, общество защиты инвалидов, молодежные объединения), на участие в проектах по благоустройству в качестве соисполнителей и соинвесторов, имея в виду, что создание отдельных объектов благоустройства (например, обустройство объектов инфраструктуры для маломобильных групп населения) обеспечит повышение комфорта и будет отвечать интересам указанных организаций</p>	<p>определение условия участия общественных организаций (объединений) в реализации проектов по благоустройству в качестве преимущества, предоставляемого проекту при отборе для участия в софинансировании из федерального бюджета;</p> <p>создание алгоритмов участия общественных организаций (объединений) в формировании и реализации проектов по благоустройству, в том числе создание системы "обратной связи" с общественными организациями (объединениями)</p>

10. Механизм реализации Программы

Для успешной реализации Программы формируется механизм управления, включающий:

- закрепление ответственности за выполнение мероприятий Программы за структурными подразделениями и отдельными должностными лицами министерства жилищно-коммунального хозяйства края;
- создание системы мониторингов, позволяющих отслеживать выполнение показателей, характеризующих достижение главной цели и решение задач Программы;
- правила предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Хабаровского края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды, представленные в приложении № 6 к настоящей Программе;
- порядок инвентаризации дворовых территорий многоквартирных домов в муниципальных образованиях Хабаровского края, представленный в приложении № 7 к настоящей Программе;
- порядок инвентаризации общественных территорий в муниципальных образованиях края, представленный в приложении № 8 к настоящей Программе;
- порядок инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков, предоставленных для их размещения, в муниципальных образованиях Хабаровского края, представленный в приложении № 9 к настоящей Программе.

Внесение изменений в Программу осуществляется по инициативе ответственного исполнителя Программы либо во исполнение поручений Губернатора края и Правительства края, в том числе с учетом результатов оценки эффективности реализации Программы.

Ответственный исполнитель Программы размещает на официальном сайте Хабаровского края и Правительства Хабаровского края в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информацию о Программе, ходе ее реализации, достижении значений показателей (индикаторов) Программы, степени выполнения мероприятий Программы.

Решение об изменении ресурсного обеспечения в ходе реализации Программы может быть принято в связи с сокращением финансирования вследствие кризисных явлений в экономике, по результатам оценки эффективности проводимых мероприятий Программы на основе анализа показателей (индикаторов) Программы, а также в случае изменения нормативных правовых актов Российской Федерации и Хабаровского края в сфере реализации Программы.
